

OBSERVATOIRE CITOYEN POUR L'INSTITUTIONNALISATION DE LA DEMOCRATIE

FORMATION POLITIQUE

Rosny Desroches

Rôle et Mode de Fonctionnement d'un Parlement Démocratique.

Rôle de la Société Civile dans le Monitoring des Actions du Parlement.

1. Rôle et Mode de fonctionnement.

Le rôle et le mode de fonctionnement varient d'un pays à l'autre en fonction du régime politique.

En régime dictatorial, le Parlement n'est qu'une caisse de résonance de l'Exécutif (Députés J'approuve)

En Démocratie, nous pouvons avoir un régime parlementaire, ou un régime présidentiel.

Dans un **régime parlementaire**, (Royaume Uni par exemple) la séparation entre le pouvoir exécutif et le pouvoir législatif est souple. Il y a plus d'interactions entre les deux pouvoirs. Le pouvoir exécutif est bicéphale avec un Chef d'Etat et un Chef de Gouvernement à savoir le Premier Ministre. Le Parlement participe au choix du Premier Ministre. Le Gouvernement est responsable devant le Parlement, qui peut questionner et censurer le Premier Ministre et les Ministres. Le parlement vote les lois. Dans la plupart des pays à régime parlementaire, en cas de blocage, le Président peut renvoyer le Parlement et organiser immédiatement les élections.

Dans un **régime présidentiel** (Etats Unis par exemple) la séparation entre les deux pouvoirs est rigide. Le Président élu forme son Gouvernement et détermine sa politique. Le parlement vote les lois et exerce une vigilance par

rapport à l'action du Gouvernement. Le Président ne peut renvoyer le Parlement qui lui, ne peut renverser le Gouvernement.

Entre ces deux modèles, il y a plusieurs variantes, plusieurs combinaisons possibles. On parle de régime mixte.

Le régime actuel d'Haïti est plutôt parlementaire. Toutefois il a retenu un élément du régime présidentiel : le Président ne peut renvoyer le Parlement. Dans le régime haïtien actuel, le Parlement a un poids énorme, étant donné qu'il participe dans le choix du Premier Ministre, lequel doit se présenter avec son cabinet au complet pour la ratification de son énoncé de politique générale. Ainsi, le Parlement a une influence déterminante sur la formation du Gouvernement. Etant donné qu'il a la possibilité d'interpeler le Premier Ministre et n'importe quel Ministre, lui donner un vote de non confiance et le renvoyer, il a une force de pression et même de chantage sur l'Exécutif, qui lui n'a pas le pouvoir de le renvoyer. Il y a un déséquilibre entre les deux pouvoirs. C'est l'une des raisons majeures évoquées pour la révision de la constitution.

Par ailleurs, certains parlements ont adopté le monocaméralisme : Une seule Chambre, d'autres le Bicaméralisme : Chambre basse et chambre haute.

Les trois principales fonctions du Parlement sont :

- 1. La Représentation des mandants,**
- 2. Le vote des lois**
- 3. Le contrôle de l'action du Gouvernement.**

A) Représentation.

Le Parlementaire représente la population d'une circonscription, une ou deux communes pour le député, un département pour le sénateur.

Cela implique d'une part que le Parlementaire n'est pas là pour promouvoir et défendre ses propres intérêts mais ceux de ses mandants et que d'autre part, il doit être en contact permanent avec ses mandants pour connaître leurs besoins, leurs préoccupations et leurs points de vue sur les questions en discussion.

Qualités indispensables d'un parlement démocratique :

OUVERTURE : Accessibilité au parlementaire et aux informations. Vote d'une loi de libre accès à l'information. Possibilité de recours en cas de rétention d'une information. Favoriser la participation citoyenne

TRANSPARENCE : Divulgation des informations : Projets et propositions de lois en discussion et lois déjà votées sur le Site Web). Rapports de Commission. Informations sur les parlementaires (Biographie, Patrimoine, Engagement, historique de vote, Initiatives)

RESPONSABILITE : Assiduité aux réunions plénières et aux Commissions. Performance sur le plan législatif et en matière de contrôle. Rendre compte à ses mandants.

Enquête OCID 2018 : seulement 7 textes de lois votées par les deux chambres et envoyés à l'Exécutif

Enquete sur la perception des électeurs OCID 2018 : 31% : performance tres médiocre/ 12 % médiocre, 37% acceptable / 20% ne peut se prononcer.

Invitations aux réunions de commission. Importance du fonctionnement des bureaux locaux, des rencontres périodiques avec la population.

Enquete OCID 2019 : 68% bureaux repérés / 54% bureaux opérationnels

On ne représente pas seulement par la défense des **intérêts**, mais aussi en affichant des **valeurs d'éthique et de probité**. Peuvent entraîner des sanctions «

- Désobéissance au Président du Corps ou à une décision de l'Assemblée
- Perturbation de séance
- Usage de faux
- Menace, violence
- Diffamation
- Conflit d'intérêt
- Etc.

B) Vote des Lois.

- Constitution

- Deux lois extrêmement importantes : La loi de Finances (Budget National) et la Loi de règlement du budget (Evaluation de la Gestion Gouvernementale)

Budget : deux aspects :

Recettes (Fiscalité équitable, Favorable au développement du pays, à la production)

Dépenses : Fonctionnement / Investissements / Services /Priorités

Rapport CSC/CA Budget 17-18 : Budget du Législatif a doublé 2% à 4%. Budget du Judiciaire a régressé : 0.80 % à 0.77%

Loi de Règlement : Rapport CSC/CA Budget 17-18 : Agriculture 10% du montant prévu décaissé. Social : 8%.

- Lois économiques. Loi sur l'exploitation minière. Loi obligeant les compagnies étrangères à sous-traiter au moins 25 % des travaux à des firmes locales.
- Lois et accords en souffrance au Parlement : 2018 : 33 textes de loi et 18 instruments internationaux. Ex Sécurité alimentaire. Accord de Partenariat économique avec l'UE.
- Lois concernant les paysans (statut de l'exploitant agricole, gage pour prêt)
- Lois sur les collectivités territoriales.
- Code pénal : 1035 Articles Exemple de thèmes traités : Surveillance électronique / harcèlement sexuel / harcèlement moral / Avortement / Abus de faiblesse ou d'ignorance / Discrimination / Fausses informations / eugénisme / injure à caractère raciste / traitement informatique.

C) Contrôle de l'Action du Gouvernement

Lois Consacrant des politiques publiques Ex : Loi créant l'ONAPPE

Politique de crédit.

Loi sur le crédit éducatif.

Enquête sur l'utilisation des fonds à l'occasion des campagnes agricoles

Enquête sur la mise en œuvre des projets (Etudes, Suivi, Respect des procédures, Evaluation,)

D) Mode de fonctionnement

L'Assemblée (Fonctionnement collégial)

Bureau

Conférence des Présidents

Commissions Permanentes / Commissions spéciales / Séances publiques

Blocs politiques

Séance plénières : Quorum / Débat généralement public. Exceptionnellement à huis clos

Séances en Commission

Mission

Questions au Gouvernement (écrites ou orales.

2. Rôle de la Société Civile dans le monitoring.

Travail d'équipe : Institutions Associations , Groupes d'intérêt, Groupes de pression . Coalitions au-delà des clivages idéologiques.

Pour obtenir des résultats, il faut un travail en amont : Choix de bons candidats, Contacts et échanges / Contribution financière / Participation à des meetings / Suivre les informations politiques. (USA ; PAC)

Choix judicieux des candidats (Démocrates, intègres, sens du bien commun, influents, Capables de parler, d'argumenter et de participer à la prise de décisions, au nom de ses mandants)

Participation massive aux élections. Contrebalancer les forces d'argent.

Suivi des séances plénières. Participation aux réunions de commissions.
Réponse aux invitations.

Préparation de dossiers, d'argumentaires, de mémoires. Enquêtes

Plaidoyers auprès des Parlementaires, des dirigeants et de l'opinion publique.

Certains membres du secteur des affaires sont bien organisés et performants en la matière. Contrôle d'une majorité parlementaire. Sondage, Financement des élections, Avantages. Ils ont compris l'importance du parlement et sa capacité de proposition et surtout de blocage.

.